

EXPUNERE DE MOTIVE

Contul general anual de execuție al bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 1997 a fost elaborat în conformitate cu art.42 din Legea privind finanțele publice nr.72/1996, pe baza dării de seamă contabile prezentate de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a dărilor de seamă contabile privind execuția fondului pentru pensia suplimentară prezentate de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul de Interne și Serviciul Român de Informații și a conturilor privind execuția de casă a bugetului asigurărilor sociale de stat prezentate de Banca Națională a României și trezoreriile statului.

Contul general anual de execuție al bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 1997, precum și conturile anuale de execuție ale fondului pentru plata pensiilor și altor drepturi de asigurări sociale ale agricultorilor, fondului pentru plata ajutorului de somaj și fondului pentru pensia suplimentară pe anul 1997, au fost întocmite în structura bugetului aprobat prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 1997 nr.71/1997, rectificată prin Ordonanța Guvernului nr.46/1997 aprobată prin Legea nr.35/1998.

A. Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat

Contul general anual de execuție al bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 1997 se prezintă în indicatori sintetici, astfel :

- miliarde lei -

Indicatori	Prevederi bugetare aprobate inițial	Prevederi bugetare definitive conf.legii	Realizări	% față de prevede- rile definitive
0	1	2	3	4
Venituri totale	11.848,8	13.187,8	13.164,2	99,8
din care :				
- Contribuții pentru asigurări sociale și alte venituri	11.848,8	11.363,5	11.339,9	99,8
- Subvenții de la bugetul de stat	-	1.824,3	1.824,3	100,0
Cheltuieli totale	11.743,9	13.187,8	13.221,9	100,2
Excedent	104,9	-	-	
Deficit	-	-	-57,7	
- Deficit din anul 1996 finanțat din contul general al trezoreriei statului	-	-	-90,7	
- Acoperirea deficite- lor din contul general al trezoreriei			148,4	

În anul 1997, veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat s-au realizat sub nivelul prevederilor definitive cu suma de 23,6 miliarde lei (-0,2 %), iar cheltuielile totale au înregistrat o depășire a prevederilor definitive cu 34,1 miliarde lei (+ 0,2 %).

În aceste condiții, execuția bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 1997 s-a încheiat cu un deficit de 57,7

miliarde lei, finanțat temporar din disponibilitățile contului general al trezoreriei statului, deși bugetul a fost aprobat echilibrat iar pe parcursul anului s-au alocat subvenții de la bugetul de stat în sumă de 1.824,3 miliarde lei, în completarea veniturilor proprii.

1. Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat

Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat, realizate în sumă de 13.164,2 miliarde lei se prezintă, în structură, astfel :

1. Venituri din contribuția pentru asigurări sociale încasate de la persoane juridice și fizice care folosesc munca salariată, în sumă de 11.254,4 miliarde lei, au fost realizate în proporție de 100,4 % cu 45,2 miliarde lei peste nivelul prevederilor bugetare definitive și reprezintă 85,5 % din veniturile totale.

În realizarea acestor venituri, au avut o contribuție importantă acțiunile de control efectuate în cursul anului 1997 de către organele de control ale Ministerului Muncii și Protecției Sociale (în număr de 18.067 controale), care au constatat contribuții datorate și neachitate în sumă de 1.783,9 miliarde lei, la care s-au calculat majorări pentru neplata în termen în sumă de 1.143,9 miliarde lei. Urmare a controalelor efectuate s-au încasat 582,9 miliarde lei contribuții și 71,9 miliarde lei majorări, inclusiv prin acțiuni de executare silită.

2. Venituri din contribuții pentru bilete de tratament și odihnă de la beneficiarii de bilete, în sumă de 27,1 miliarde lei s-au încasat sub nivelul prevederilor bugetare cu 26,9 miliarde lei, reprezentând 50,1 % din prevederile anuale.

3. Încasări din alte surse, în sumă de 46,1 miliarde lei s-au realizat sub nivelul prevederilor bugetare cu 42,0 miliarde lei, respectiv cu 47,7 %, constituite, în principal, din majorări pentru neplata în termen a contribuțiilor de asigurări sociale (41,0 miliarde lei).

4. În cursul anului 1997, s-au alocat subvenții de la bugetul de stat în completarea veniturilor proprii ale bugetului asigurărilor sociale de stat în sumă de 1.824,3 miliarde lei, din care 431,5 miliarde lei pentru acoperirea cheltuielilor suplimentare determinate de liberalizarea prețului pâinii la unele categorii de persoane potrivit prevederilor Legii nr.73/1997 privind acordarea unei compensații bănești pentru acoperirea creșterii prețului pâinii, în perioada aprilie - septembrie 1997.

Subvenția alocată de la bugetul de stat reprezintă 13,9 % din veniturile totale realizate.

5. De asemenea, în totalul veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat se cuprinde și suma de 12,4 miliarde lei, reprezentând încasarea rambursării împrumutului acordat bugetului de stat în anul 1996 în vederea decontării cu sistemul de asigurări sociale german a serviciilor medicale prestate în baza Acordului semnat între statul român și cel german.

II. Cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat

Cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat, în sumă de 13.221,9 miliarde lei au fost efectuate cu 34,1 miliarde lei peste prevederile bugetare definitive de 13.187,8 miliarde lei, depășirea înregistrându-se la subcapitolele "Indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă din cauză de boală și accident" (32,3 miliarde lei) și "Concediu plătit pentru creșterea copiilor până la 2 ani" (20,9 miliarde lei).

În structură, cheltuielile se prezintă astfel :

1. Cheltuieli pentru asistența socială, alocații, pensii, ajutoare și indemnizații, în sumă de 12.940,3 miliarde lei, reprezintă 97,9 % din totalul cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, înregistrând o depășire a prevederilor definitive cu 49,5 miliarde lei, respectiv de 0,3 %.

În cadrul acestor cheltuieli sunt cuprinse :

a) Pensii de asigurări sociale, în sumă de 11.663,9 miliarde lei, dețin o pondere de 90,1 %, fiind realizate la nivelul prevederilor.

La sfârșitul anului 1997 s-au achitat pensii de asigurări sociale la un număr de circa 3,9 milioane pensionari, pensia medie fiind de 318.416 lei în luna decembrie 1997, înregistrând o creștere a valorii nominale cu 165.761 lei (109 %) față de aceeași perioadă a anului 1996 (152.655 lei).

b) Alocații pentru compensarea creșterii prețului pâinii, în sumă de 431,5 miliarde lei, reprezintă compensația bănească pentru creșterea prețului pâinii, conform prevederilor Legii nr.73/1997, primite cu această destinație de la bugetul de stat.

c) Indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă din cauză de boală sau accident, în sumă de 299,7 miliarde lei, sunt cu 32,2 miliarde lei respectiv cu 12,1 % peste prevederile definitive.

Această situație a fost determinată de faptul că, în trimestrul IV 1997, urmare a restructurării unor sectoare de activitate, un număr însemnat de salariați au apelat la soluția unei perioade de concediu medical, întrucât cuantumul indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă din cauză de boală este mai mare decât ajutorul de șomaj.

Astfel, în trimestrul IV 1997 aceste cheltuieli au fost de 106,5 miliarde lei, reprezentând 35,5 % din cheltuielile efectuate în anul 1997.

Numărul total de zile/om de incapacitate temporară de muncă datorată bolii a fost de 13,6 milioane zile, rezultând o medie de 2,5 zile incapacitate temporară de muncă pe salariat.

d) Cheltuieli privind indemnizațiile pentru concedii de maternitate și îngrijirea copiilor, în sumă de 144,9 miliarde lei, reprezintă 99,6 % față de prevederi, din care, pentru :

- sarcină și lehozare, suma de 81,6 miliarde lei pentru 5,2 milioane zile concediu, cu o indemnizație medie de 15.615 lei/zi;

- îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 3 ani, suma de 63,3 miliarde lei, pentru 3,7 milioane zile concediu, cu o indemnizație medie de 17.240 lei/zi.

e) Cheltuieli pentru ajutoare acordate asiguraților pentru decese și proteze, au fost în sumă de 10,5 miliarde lei (95,1 % din prevederi) pentru salariați și 50,5 miliarde lei pentru pensionari (99,8 % din prevederi).

f) Cheltuieli pentru tratament balnear și odihnă, în sumă de 154,0 miliarde lei, realizate aproape la nivelul prevederilor (99,6 %). În cursul anului 1997 au beneficiat de bilete de tratament balnear și odihnă un număr de 187.120 salariați din sistemul bugetar și pensionari cu un preț mediu al biletului de 823.012 lei.

g) Cheltuieli privind concediul plătit pentru creșterea copiilor până la 2 ani în sumă de 177,2 miliarde lei, au fost efectuate peste prevederile definitive cu 20,9 miliarde lei (adică cu 13,3 %), depășire care, ca și în cazul indemnizațiilor de boală a fost determinată de numărul mare de persoane (34.585) care au beneficiat de prevederile Legii nr.120/1997, indemnizația fiind superioară ajutorului de șomaj.

h) Compensații pentru pensiile refugiaților greci, în sumă de 8,0 miliarde lei, reprezentând 80,3 % din prevederi, acordate refugiaților politici greci repatriați din România, potrivit prevederilor Legii nr.63/1997 privind ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Elene.

2. Cheltuieli de administrare a fondului, în sumă de 281,6 miliarde lei, cu 15,4 miliarde lei sub nivelul prevederilor bugetare, adică 94,8 %, reprezintă 2,1 % din cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat.

În cadrul acestor cheltuieli sunt cuprinse taxele achitate la R.A. Poșta Română pentru transmiterea pensiilor și alte cheltuieli materiale în sumă de 277,9 miliarde lei, cheltuielile de personal ale Oficiului Central de Plată a Pensiilor în sumă de 3,5 miliarde lei, plăți de dobânzi și comisioane de angajament la împrumutul contractat cu Banca Mondială în sumă de 0,2 miliarde lei.

Cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat, în structura economică, se prezintă astfel :

1. Cheltuieli curente, în sumă de 13.221,7 miliarde lei, reprezintă 99,9 % din totalul cheltuielilor, din care :

a) Cheltuieli de personal, în sumă de 3,5 miliarde lei, cu 1,8 miliarde lei sub prevederi, adică 65,5 %.

b) Cheltuieli materiale și servicii, în sumă de 431,9 miliarde lei, în cadrul cărora cheltuielile cu transmiterea și plata pensiilor dețin pondere (277,9 miliarde lei, respectiv 64,4 %).

c) Transferuri, în sumă de 12.354,8 miliarde lei reprezentând pensii de asigurări sociale și alte drepturi cu caracter social având o pondere de 93,4 % din totalul cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat.

2. Rambursări de credite, plăți de dobânzi și comisioane, în sumă de 0,2 miliarde lei, reprezentând dobânzi și comisioane de angajament la împrumutul cu Banca Mondială, cheltuieli aprobate prin Ordonanța Guvernului nr.35/1996.

III. Bugetul asigurărilor sociale de stat s-a încheiat la finele anului 1997 cu un deficit de 57,7 miliarde lei, finanțat temporar din disponibilitățile trezoreriei statului, potrivit prevederilor art.60 din Legea bugetului de stat pe anul 1997 și a Ordonanței Guvernului României nr.66/1994, republicată, privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului.

Menționăm că, tot din disponibilitățile trezoreriei statului, în anul 1997, s-a finanțat și deficitul bugetului asigurărilor sociale de stat din anul 1996 în sumă de 90,7 miliarde lei.

B. Contul de execuție al bugetului fondului pentru plata pensiilor și altor drepturi de asigurări sociale ale agricultorilor pe anul 1997

1. Veniturile fondului în sumă de 1.594,4 miliarde lei s-au realizat în proporție de 83,7 % față de prevederi, în următoarea structură :

- Contribuția persoanelor asigurate, în sumă de 14,8 miliarde lei, cu 2,4 miliarde lei peste prevederi, încasată de la un

număr de 75.425 persoane cu contract de asigurare la 31 decembrie 1997.

- Contribuția agentilor economici pentru constituirea fondului, în sumă de 738,6 miliarde lei, reprezentând 93,2 % din prevederile definitive.

- Diverse venituri, în sumă de 10,7 miliarde lei, cu 5,7 miliarde lei peste prevederi reprezentând contribuții pentru bilete de odihnă și tratament (1,0 miliarde lei pentru 22.682 bilete de tratament și odihnă) și încasări din alte surse (9,7 miliarde lei)

- Subvenții primite din bugetul de stat în completarea veniturilor proprii la bugetul fondului pentru plata pensiilor și altor drepturi de asigurări sociale ale agricultorilor, în sumă de 830,3 miliarde lei, reprezintă 52,1 % din veniturile totale ale fondului.

II. Cheltuielile fondului, în sumă de 1.594,4 miliarde lei, reprezentând 83,7 % din prevederile definitive, ponderea deținând-o plata pensiilor de asigurări sociale, în sumă de 1.422,7 miliarde lei respectiv 89,2 % din veniturile totale. La finele anului 1997 s-au înregistrat un număr de 1,67 milioane persoane cu o pensie medie la aceeași dată de 86.647 lei.

Din fondul pentru plata pensiilor și altor drepturi de asigurări sociale ale agricultorilor au mai fost efectuate cheltuieli pentru compensarea creșterii prețului pâinii în sumă de 79,7 miliarde lei, ajutoare acordate pentru decese și proteze în sumă de 5,6 miliarde lei, tratament balnear și odihnă în sumă de 17,8 miliarde lei, contribuția persoanelor asigurate pentru finanțarea ocrotirii sănătății în sumă de 3,4 miliarde lei, cheltuieli de administrare a fondului în sumă de 65,1 miliarde lei.

III. Execuția fondului pe anul 1997 s-a încheiat echilibrat.

C. Contul de execuție a fondului pentru plata ajutorului de șomaj

I. Veniturile totale, în sumă de 3.546,2 miliarde lei, respectiv 86,6 % față de prevederile definitive se prezintă în structură, astfel :

1. Venituri fiscale, în sumă de 2.733,5 miliarde lei, respectiv 87,6 % față de prevederile definitive, reprezentând 77,1% din veniturile totale, constituite din contribuții la fondul pentru plata ajutorului de șomaj de la persoane fizice și juridice care utilizează munca salariată (2.366,7 miliarde lei) și de la salariați (366,8 miliarde lei).

2. Venituri nefiscale, în sumă de 702,0 miliarde lei (82,1 % față de prevederi) reprezintă în principal, dobânzi încasate pentru disponibilitățile fondului pentru plata ajutorului de șomaj.

3. Subvenții primite din bugetul de stat, în sumă de 41,4 miliarde lei, pentru acoperirea compensațiilor bănești acordate unor categorii de persoane, pentru creșterea prețului la pâine potrivit prevederilor Legii nr.73/1997.

4. Încasări din rambursarea împrumuturilor acordate pentru înființarea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii în sumă de 69,4 miliarde lei (86,7 % din prevederi) reprezentând 1,9 % din veniturile totale realizate.

II. Cheltuielile fondului pentru plata ajutorului de șomaj, în sumă de 3.214,5 miliarde lei, cu 226,4 miliarde lei sub nivelul prevederilor definitive, (cu 6,6 %), se prezintă în structură astfel :

1. Cheltuielile social-culturale, în sumă de 3.071,9 miliarde lei, cu 183,5 miliarde lei sub prevederi, reprezintă 95,6 % din cheltuielile totale ale fondului, din care pentru :

a) învățământ, în sumă de 14,0 miliarde lei (65,3 % din prevederi) reprezintă cheltuieli efectuate pentru calificarea și recalificarea șomerilor;

b) asistența socială, alocații, pensii, ajutoare și indemnizații, în sumă de 3.057,9 miliarde lei, iar în cadrul acestora pentru :

- alocații pentru compensarea creșterii prețului la pâine, suma de 41,4 miliarde lei;

- ajutor de șomaj în suma de 583,7 miliarde lei, de care au beneficiat circa 238.571 persoane, cuantumul mediu lunar fiind de 248.685 lei/persoană;

- alocații de sprijin în sumă de 215,6 miliarde lei, acordate unui număr de circa 208.000 persoane, media lunară a acestora fiind de 97.472 lei/persoană;

- ajutor de integrare profesională, în sumă de 101,9 miliarde lei, acordat unui număr de circa 97.664 persoane, într-un cuantum mediu lunar de 118.935 lei/persoană;

- indemnizații pentru personalul agenților economici a căror activitate este întreruptă temporar, în sumă de 368,0 miliarde lei, acordată unui număr mediu de circa 79.620 persoane, potrivit prevederilor Legii nr.78/1995 privind protecția personalului și a patrimoniului din sectorul producției de apărare;

- plata absolvenților instituțiilor de învățământ, în sumă de 8,1 miliarde lei, de care au beneficiat circa 5.663 persoane, din care 1.494 absolvenți de învățământ superior;

- plăți efectuate în cadrul programului de redistribuire a forței de muncă, în sumă de 1.739,2 miliarde lei, respectiv 56,9 % din cheltuielile privind asistența socială, alocații, pensii, ajutoare și indemnizații, reprezentând plăți compensatorii, potrivit Ordonanțelor Guvernului nr. 9, 17, 18 și 22/1997, pentru un număr de 173.973 persoane.

2. Cheltuieli de administrare a fondului, în sumă de 92,8 miliarde lei, respectiv 73,9 % din prevederi din care ponderea o dețin cheltuielile de transmitere și plata drepturilor în sumă de 52,5 miliarde lei, respectiv 56,6 % din cheltuielile efectuate la acest capitol.

3. Imprumuturi acordate pentru înființarea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, în sumă de 49,8 miliarde lei, respectiv 83,0 % din prevederi.

III. Execuția fondului pentru plata ajutorului de șomaj, s-a încheiat cu un excedent de 331,7 miliarde lei iar disponibilitățile din anii precedenți sunt în sumă de 2.503,9 miliarde lei.

D. Contul de execuție al bugetului fondului pentru pensia suplimentară pe anul 1997

1. Veniturile fondului pentru pensia suplimentară, în sumă de 1.683,1 miliarde lei, cu 179,3 miliarde lei sub prevederile

aprobate, sunt constituite din contribuții pentru pensia suplimentară în suma de 1.551,9 miliarde lei, respectiv 29,5 % din prevederi și venituri din dobânzile încasate la disponibilitățile fondului în sumă de 131,2 miliarde lei, cu 173,0 miliarde lei sub prevederi (cu 56,9 %).

II. Cheltuielile fondului pentru pensia suplimentară în sumă de 1.725,3 miliarde lei, cu 16,6 miliarde lei sub nivelul prevederilor, se prezintă în structură, astfel :

1. Cheltuieli pentru plata pensiei suplimentare, în sumă de 1.686,6 miliarde lei reprezentând 97,7 % din cheltuielile totale.

La finele anului 1997, pensia suplimentară medie a fost de 47.828 lei, de care au beneficiat un număr de circa 3,5 milioane persoane (exclusiv sectorul special).

2. Cheltuieli cu transmiterea și plata pensiilor, în sumă de 38,8 miliarde lei, respectiv 90,5 % din prevederi, reprezintă 2,3 % din cheltuieli totale.

III. Execuția fondului pentru pensia suplimentară s-a încheiat cu un deficit de 42,2 miliarde lei, acoperit din disponibilitățile fondului din anii precedenți.

Față de cele prezentate, s-a întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Radu Vasile

